

因地制宜 创新突破

着力开创嘉定乡村振兴新局面

沈飏

近年来，嘉定坚持按照中央、市委关于相关乡村振兴工作的要求部署，坚持把乡村作为稀缺资源来谋划，持续以“三园”工程建设为抓手，围绕“产业兴旺、生态宜居、治理有效、乡风文明、生活富裕”的总要求，持续探索符合嘉定实际的乡村振兴道路。2021年，嘉定聚焦农业高质高效、农村生态宜居、农民富裕富足，持续推动乡村振兴战略落地落实，着力构建“百花齐放、各美其美”的乡村振兴新局面，把乡村打造成嘉定现代化新型城市的亮丽底色。

一、围绕振兴有力度，高位推动、完善机制，持续汇聚乡村振兴的工作动能

（一）坚持高位推动、党建引领，不断强化党对乡村振兴工作的全面领导

嘉定严格落实五级书记抓乡村振兴，充分发挥区、镇农村工作领导小组的作用，不折不扣抓好乡村振兴各项工作落实。出台区落实抓党建促乡村振兴的行动方案，形成党建引领乡村振兴的新工作格局。同时，坚持目标导向、结果导向，不断完善工作机制，区委、区政府主要领导亲自部署、靠前指挥，区实施乡村振兴战略工作领导小组、11个专项工作组各尽其职，全区上下齐心协力推进乡村振兴。

（二）坚持规划引领、立足实际，不断明确乡村振兴发展蓝图

一是结合实际定规划。2021年是“十四五”开局之年，嘉定结合区内乡村发展现状，注重谋划长远，编制区农业农村“十四五”规划、农业高质量发展行动方案、休闲农业与乡村旅游发展规划等，明确乡村振兴的工作方向和具体路径。同时研究制定数字化无人农场产业片区农业高质量发展、江桥镇都市现代绿色农业发展等专项规划，为全面提升我区农业产业发展水平夯实基础。

二是细化清单抓落实。结合我区工作实际，在完成好市级下达的77项乡村振兴重点任务基础上，完成5项区级“自选动作”（推进村民住房组团式更新试点、推进农村公厕提档升级、推进新校建设和开办、创建非洲猪瘟无疫小区、加强农村集体“三资”监管）。同时，积极发挥区乡村振兴办牵头抓总的作用，坚持“挂图作战”，强化沟通联系，确保各项工作任务按时高质量完成，不断提升乡村振兴工作实效。

（三）坚持强化保障、健全政策，不断提升乡村振兴工作水平

一是持续健全推进乡村振兴的政策体系。按照我区乡村振兴创建工作全覆盖的目标，围绕2021年重点工作研究起草《嘉定区关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》，明确“三农”工作的总体要求和目标任务。同时，制定乡村振兴建设项目审批办法等支持乡村发展的政策，优化乡村振兴考核办法，充分发挥考核激励引导的作用，激发各涉农镇推进乡村振兴各项工作的动力。

二是继续促进人、地、钱等各类要素向农业农村倾斜。选优配强基层带头人队伍，完成了全区 141 个行政村的村两委换届，村干部队伍实现“五升一低一均衡”（“一肩挑”比例提升、交叉任职比例提升、党员比例提升、学历水平提升、来源渠道提升、平均年龄降低、性别比例均衡），其中，村党组织书记兼任村委会主任比例从上届的 55% 提升至 91%。创新举办乡村振兴专题培训班，通过“线上+线下、理论学习+实地考察”全面提升干部队伍工作本领，举行担当作为好干部评选（乡村振兴类），激发鼓励干部投身乡村振兴。将盘活的建设用地 155.35 亩用于乡村振兴项目，占今年减量化指标总面积的 21.76%。确保财政投入与“三园”工程建设目标任务相适应，对于重点工作重点扶持，设立农村人居环境优化工程专项资金 1.9 亿元，确保工作成效。

二、围绕实现全覆盖，示范引领、创新试点，加快打造宜居宜业的美丽家园

（一）以点带面，高水平推进示范村建设

一是因地制宜，打造多类型乡村振兴示范村。一方面，注重创建质量。在成功创建两批乡村振兴示范村的基础上，通过挖掘村庄禀赋，制定特色创建方案，北管村发挥治理优势建设“四个百园”、周泾村注重绿色发展提高产业质量、毛桥村加强产业融合提升乡村产业活力，三个村顺利完成市级乡村振兴示范村建设验收，示范村的示范引领作用进一步凸显。同时，持续优化灯塔村、伏虎村村庄设计和创建方案，细化建设任务清单，各项建设任务稳步推进。另一方面，注重长效示范。坚持各美其美，持续探索乡村振兴示范村发展的多样模式。比如，向阳村与敏实集团合作打造“稻田里的研发中心”，着力实现产业的导入与升级；联一村在完成一期集中居住区 187 户入住、二期 194 户启动建设的同时试点探索农村社区化治理模式，着力实现乡村治理能力提升。

二是梯队储备，加快实现连片成景。加强创建指导，徐行镇徐行村，华亭镇北新村、金吕村及外冈镇葛隆村成功创建市级美丽乡村示范村。同时，根据村庄现状，明确美丽乡村示范村建设储备梯队，制定创建年度计划，对标市级创建标准，加强区级创建指导，为实现 57 个保留保护村全部达到市级美丽乡村示范村标准不断努力。此外，在乡村振兴示范村的创建过程中也注重“盆景”到“风景”的转变，正积极在徐行镇等探索多村联动的发展模式，形成促进乡村全面振兴的良好发展局面。

（二）全面推进，抓好农村人居环境优化提升

一是明确任务重实效。在 2020 年实现农村人居环境整治全覆盖的基础上，按照市委“民心工程”的工作要求，聚力推进农村人居环境优化提升，聚焦房、田、水、路、林、村，制定区级任务清单和建设项目清单，按照规划保留保护村和规划非保留保护村同步推进、分类实施的原则，实施农村人居环境优化和美丽乡村建设“二合一”工程，10 项重点任务已全部完成年度目标。

二是完善机制重长效。在用好“一网统管”和“啄木鸟”巡访队伍提升工作效能的基础上，探索推进“三长、三给”工作机制（村长、村民小组长、党小组长，给岗位、给权力、给激励），注重发动基层。坚持“需求导向、问题导向、效果导向”，打出打好“治厕、治垃圾、治房、治水、治路、治风”的“六治”组合拳，全年累计推进 162 座农村厕所提档升级；清除村域各类垃圾 5.14 万吨；清理乱搭乱建 3.41 万平方米；清理公共区域杂物 9270 处；清理张贴 1.48 万处；序化 144.1 公里架空线；建设 2980 个美丽庭院（小三园）；整修或拆除老旧房屋 2.33 万平方米；完成 1000 户农村生活污水处置设施建设；开展“四好农村路”建设，完成 25.44 公里农村公路提档升级改造；完成 67.86 公里严重破损村内道路、45 座沿线破损桥梁达标改建。同时完善督查检查，在镇镇、村村交叉检查的基础上，联合宝山区开展区区联动检查，以查促改，提升工作水平。

（三）分类施策，稳步推进村宅更新

一是坚持项目化推进农民相对集中居住。继续以集中上楼和平移归并为主要形式，以可实施、可推进的具体项目为载体，完成了年度 651 户农民相对集中居住任务的签约，同时加快前期项目的建设推进，减少农民集中居住的中间过渡期。此外，通过制定建房风貌指引，引入乡村设计师、乡村建筑师，加强对农房建设风貌的管控和引导。

二是探索组团式更新翻建试点。在马陆镇、徐行镇、安亭镇、外冈镇等试点，通过“政府引导、村委会主导、村民自主”探索推进组团式住房更新，解决老式联排住宅不易翻建、零星翻建带来道路等公共配套设施“拉链式”施工等难题，年内试点推进660户。同时，遴选联一村、赵巷村等闲置宅基地盘活利用试点典型案例，指导各镇做好宅基地审批、管理等相关工作。

三、围绕产业高质量，科技赋能、融合提升，持续建设高质高效的绿色田园

（一）稳基础、强种业，优化农业产业结构

一是做好重要农产品稳产保供。牢牢守住耕地红线，确保农地农用，完成好粮食、蔬菜、生猪等生产保供任务，农业生产能力稳定。全年粮食种植面积共计7.56万亩，总产量4.2万吨；蔬菜播种面积7.9万亩次，蔬菜总上市量10.2万吨；经济作物种植1.067万亩。积极开展养殖业稳产保供，全区生猪存栏2.09万头，累计出栏1.5万头，家禽出栏2.29万羽，鲜蛋产量579.43吨，奶牛存栏761头，累计鲜奶产量4281吨，羊出栏3429只，肉鸽出栏44.5万羽，目前水产养殖占地面积1761亩，生产水产品650吨。

二是加强农业种质资源保护与利用。全面完成第三次全国农作物种质资源普查与收集行动相关任务，对嘉定特色种质资源实施保护和开发利用，收集地方特色种质资源100余份，落实嘉定白蒜种植面积250多亩。完成“马陆葡萄”地理标志农产品保护工程项目验收及“嘉定梅山猪”地理标志持有人变更，启动“嘉定梅山猪”地理标志农产品保护工程项目。同时，积极发挥西甜瓜产业技术体系优势，“华蜜303”“红小鲜”“小雪”获得国家农业农村部非主要农作物品种登记证书。在云南双柏区域建立“国家西甜瓜产业技术体系嘉定综合试验站适应性示范基地”，推进沪滇产业扶贫。此外，抓好长江禁渔，强化禁渔期管理，加强部门联合执法，严查非法捕捞案件，开展“清网”等各类专项行动，共查处涉渔案件53起，专项行动9次，进一步落实完善监管水域的长效化管理机制，共同落实长江大保护。

三是促进农业绿色发展。继续推进农业绿色生产方式。做好生态循环示范创建，完成1个示范镇、3个示范基地的验收以及5个示范基地的申报创建。推广应用绿色防控技术，推进粮食秸秆综合利用。做好重大动物疫病防控，深化畜禽粪污资源化利用工作，全区规划保留的规模畜禽养殖场7家粪污处理设施设备配套率100%。优化农药包装废弃物、废旧农膜、黄板集中回收工作机制和政策，做好农业废弃物回收处理，维护生态环境安全。提高农产品绿色认证率。完成13个农产品绿色生产基地创建，创建规模达1.6万余亩，覆盖率超过10%。同时，持续加强农产品质量安全监管，推进试行农产品合格证制度，共开具合格证5.6万张，附带合格证上市的农产品1.7万吨。

（二）树品牌、活数字，厚植农业发展优势

一是强化农业科技装备支撑。提高农业生产设施水平。加快推进都市现代农业项目和农田项目建设，2021年完成17个历年已立项的都市现代农业项目验收和1个农田项目的验收，其余正加紧推进。出台区农田设施管护工作意见，巩固农田建设成果。加快农业机械装备提升。全年购置各类机具196台，做好植保车、飞防无人机等新型农机引进，提高农业作业效率，引进蒜种分瓣机、精量播种机、收获机、大蒜分级分选机等设备，助力嘉定白蒜向规模化产业化发展。同时，以绿叶菜生产核心基地、蔬菜机器人示范基地建设为抓手，不断提高农业机械化水平。

二是打造农业产业发展新样板。开展无人农场建设试点。目前在外冈镇试点的300亩核心基地已实现了水稻耕、种、管、收全流程无人化作业，智慧农业平台初级版也搭建成功，完成了无人农场基本框架的构建，为未来智慧农业无人化农场发展奠定了扎实的基础。同时不断探索2.0版本建设路径，为后续形成万亩规模的现代化无人农场打下基础。开展动物疫病防控示范建设。推进梅山猪保种场首家市级非洲猪瘟无疫小区创建评估，扎实做好非洲猪瘟等重大动物疫病分区防控，制定创建工作方案，为全市非洲猪瘟无疫小区创建推广提供参考。此外，加快永辉羊场动物疫病净化示范试点建设，打造国家级畜禽种源农业核心育种场。加快数字农业建设。按照“一图一库”工作要求，在完善农业数字地图的基础上，加强农事作业信息填报，激发数据活力。

三是全力提升嘉定农业品牌影响力。完成“嘉定一桌菜”相关老品种的收集，并落实种植任务。以“庆丰收、感党恩”丰收节庆典为平台，举办“嘉定一桌菜”推介，积极推广地产特色农产品。开展区级公用品牌“嘉定嘉品”“我嘉生鲜”小程序的应用和推广，建立线上线下联动机制，组建“我嘉生鲜”线下展示展销队伍，目前在菊园庆丰收活动及州桥“塔南小集”开展地产优质农产品展示展销活动。开展“嘉定三农”宣传口号及IP形象与名称公开征集活动，确定以梅山猪为原型的“嘉嘉”“香香”两个IP形象，以及“此心安处是‘嘉’乡”“‘嘉’有百味，香满嚆城”“‘嘉’有美景不远行”等宣传口号。同时，拓展公交宣传阵地，在嘉定公交9路上推出“嘉定三农”主题公交车，向广大市民群众展示专属于嘉定的乡村乐趣、农家美食、农耕风情、乡土文化，成为一道流动的风景线。

（三）重招商、促融合，提升农业产业能级

一是提高农业产业发展活力。一方面，扩大农业有效投资。进一步加大农业招商引资力度，对现有弱势产业“腾笼换鸟”，对优势潜力产业“提档升级”，积极开展全域乡村产业招商引资工作，梳理基础资源，其中，与超大集团深化合作，以华亭鲜花风情小镇·拾里花庭等项目为载体，促进花卉产业发展。另一方面，加快培育农业经营主体。完成6家国家级农民专业合作社示范社和6个合作社扶持项目验收，新认定4家涉农企业为区级产业化重点龙头企业。推荐惠和种业、艺杏食品、金美盛肥料通过市级龙头企业监测，新迎园食品、左岸芯慧、润晨农业、一片天餐饮公司、贺寿食品被认定为市级农业产业化重点龙头企业。认定家庭农场179户，面积2.6万亩，其中6户获评“上海市示范家庭农场”称号。

二是促进乡村产业融合发展。完善休闲农业用地规划，全区25个休闲农业点将在“十四五”期间计划完成农村商服用地供地248.7亩，主要用于建设旅游配套服务设施。探索制定《嘉定区休闲农业和乡村旅游管理工作指引》1.0版本，加强对休闲农业等农村新业态发展的有效引导和管理。制定我区休闲农业与乡村旅游地图和特色地产食用农产品地图，“嘉定文化艺术乡村旅游”入围“2021中国美丽乡村休闲旅游行（秋季）精品线路”，向阳村成功申报“中国美丽休闲乡村”。华亭镇愚农农庄、安亭农业生态园、嘉朱生态桂花园成功创建五星、四星和三星级休闲农业园区，目前，嘉定共有休闲农业与乡村旅游五星级园区4家、四星级7家、三星级4家，全面体现我区休闲农业发展规范化水平，2021年，全区主要休闲农业点共接待人数约220.87万人次。

三是积极落实长三角一体化战略。与安徽省淮北市农业农村局签署战略合作协议，计划在农产品市场推广、农业种质资源研发、农业技术人才联合培养等方面展开合作。此外，利用我区鲜食玉米产业技术体系试验站工作优势，举办嘉昆太地区新品种展示暨鲜食玉米产业发展研讨会，共谋玉米产业新发展。

四、围绕生活有品质，多措并举、久久为功，努力打造富裕富足的幸福乐园

（一）激发改革活力，提高农民收入水平

一是持续发展农村集体经济。深化农村改革，试点农村土地经营权在公共资源交易平台进行流转交易，试点挂牌2461.26亩土地在产权交易平台试点挂牌，公开流转交易，为进一步促进土地规范、公开流转，更好地发挥土地资源活力提供参考。同时，加强农村“三资”监管，修订区农村集体土地和物业租赁监管平台指导意见，推进重大经济事项网上预审。此外探索将土地和物业租赁情况接入城运中心“一网统管”，提高处置效率。

二是持续深化农村综合帮扶。一方面，制定今年我区困难农户帮扶工作方案，认定生活困难农户83户194人，为困难农户发放帮困礼包、为困难农户家庭成员购买保险。不断完善三峡移民管理工作，研究、遴选移民后扶资金项目，制定后扶项目资金管理办法，规范使用、及时拨付后扶资金，完成区级平台公司对各镇的投资，研究项目收益分配方案。另一方面，研究制定新一轮经济欠发达村扶持政策，落实本年度经济欠发达村扶持资金3953.21万元。关注北部四镇平台公司拿地建厂房项目进度，加快项目推进。组织区内16家区级以上农业龙头企业和20个经济欠发达村开展结对，在做强产业、帮助就业、困难农户帮扶等方面

开展共建合作，提供就业岗位 398 个，带动农户数近 1000 户。

三是持续拓宽农民增收渠道。落实农民参保补贴。完成了农业企业、合作社和家庭农场 2020 年城职保和城乡居保用工补贴申报、审核及发放工作，共有 180 人享受参保补贴，补贴资金共计 155.53 万元。做好新型职业农民培育。制定区 2021 年新型职业农民培训实施方案，完成新型职业农民培训 118 人，新型职业农民继续教育 194 人，年度完成拖拉机驾驶员培训 45 人，完成各类单项技术培训 2150 人次，认定新型职业农民 129 人。

（二）优化资源配置，提高农民生活水平

一是提升农村基本公共服务水平。推进养老、教育、体育等基础公共服务配置向农村倾斜，新增社区老年人示范睦邻点 48 个，新开办学校 6 所，新增或更新公共体育设施 182 处。完成 2 个镇、6 个村的健康村镇建设试点，形成了符合自身特色的健康促进专项、健康村镇典型案例，如南翔镇基于健康文化节、中医药普及班，形成了“秉国粹中医，守小美南翔”的案例，安亭赵巷村总结提炼了“综合为老服务中心慢性病管理”的特色项目。不断深化“创城‘三五’行动+‘美丽系列’+常态化督查”长效管理工作机制，表彰并挂牌 2020 年度 131 个区“美丽系列”创城示范点。全面提升新时代文明实践中心标准化、特色化、品牌化建设水平，培育打造“六新我嘉行”新时代文明实践品牌。建设 2 个乡村型“我嘉·邻里中心”，打造符合农村地区发展需要的 15 分钟社区综合服务圈。

二是加强乡村治理能力。坚持精准滴灌，抓好村居干部培训管理，全区 141 个村党组织形成 141 个“开门第一事”实事项目，实现新一届村党组织全覆盖，涵盖环境治理、人文治理、基础设施升级、公共服务配套、社会福利保障等党建引领乡村治理各方面，提升乡村治理实效。完善“阳光村务工程”平台，出台了《嘉定区推进村务公开信息化建设实施方案》，将基层党务、村集体经济财务等内容纳入信息化平台，丰富村务公开的内容。同时，不断完善村党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，在徐行镇试点积分制在乡村治理中运用，南翔镇永乐村获评全国乡村治理示范村，马陆镇北管村获得“全国先进基层党组织”称号。加快全国民主法治示范村培育，实现全区各行政村（社区）“法律明白人”“法治带头人”全覆盖。

乡村振兴是一项系统工程，更是一项长期工作。嘉定的乡村需要新的发展，需要继续注重提升农业产业发展质量和发展能级，更要注重挖掘发挥好都市乡村价值，全面推进嘉定乡村振兴。

实施乡村振兴，谋在当下，利在未来。这个过程既需要持之以恒的努力也需要敢于创新的魄力，嘉定将继续因地制宜，发挥各种资源的优势，探索使乡村成为城市核心功能重要承载地、提升城市能级和核心竞争力战略空间的有效实现形式和路径，将乡村振兴的各项工作做到实处，让农民有更多的获得感、幸福感、安全感，在实现嘉定乡村全面发展的过程中，打造嘉定现代化新型城市的靓丽名片。